

Social- og Ældreministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høringssvar sendt til: lupe@sm.dk, lla@sm.dk
Cc.: jurint@sm.dk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om socialtilsyn og lov om social service (Styrkelse af socialtilsynet og styrkelse af det økonomiske tilsyn med sociale tilbud)

LOS - Landsorganisation for sociale tilbud takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkastet.

Social – og Ældreministeriet har ved e-mail af 5. juli 2021 anmodet LOS – landsorganisationen for sociale tilbud (herfra LOS) om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om socialtilsyn og lov om social service (Styrkelse af socialtilsynet og styrkelse af det økonomiske tilsyn med sociale tilbud). Med lovudkastet foreslås en styrkelse af socialtilsynene og deres generelle tilsynskompetence.

Indholdsfortegnelse

Generelle bemærkninger:	2
<i>Opsummerede kommentarer</i>	2
Specifikke bemærkninger til:	2
<i>Indførelse af karenperiode ved skift af adresse</i>	2
<i>Oprettelse af specialistfunktioner under et socialtilsyn</i>	3
<i>Definition af koncernlignende konstruktioner og koncernnote</i>	4
<i>Socialtilsynets whistleblowerordning (videregivelse af modtagne oplysninger)</i>	4
<i>Vurdering af leders løn og afvisning af budget på grund af enkeltposter</i>	5
<i>Krav til virksomhedsform</i>	5
<i>Krav til private tilbuds ledelse og bestyrelser</i>	6
<i>Organisering, ledelse og bestyrelser i private sociale tilbud (karenperiode på 5 år)</i>	7
<i>Større reparationer og vedligehold</i>	8
<i>Skærpede krav til revisor og skærpet tilsyn med tilbuddenes økonomi</i>	9

Generelle bemærkninger:

LOS - Landsorganisationen for sociale tilbud finder det positivt, at der efter en længere periode med mange meningsudvekslinger, den 14. april 2021 blev indgået en politisk aftale, som har til hensigt at styrke de fem tiltrængte socialtilsyn, sikre større økonomisk gennemsigtighed og ensartethed for offentlige- og private tilbud, som godkendt efter Lov om socialtilsyn. Det er positivt, at der i aftalen samles op på en række uklarheder omkring godkendelsesproceduren for nye sociale tilbud, og at der til socialtilsynene tilføres midler til faglig opkvalificering og kompetenceudvikling.

Opsummerede kommentarer

- Lovforslaget udfordrer retssikkerheden for ledere, og ejere, af ikke-offentlige sociale tilbud.
- Bestyrelses- og ledelsessanktioner i lovforslaget er alt for vidtgående, og uden retssikkerhed.
- Stiftere og virksomhedsejere skal kunne være repræsenteret i bestyrelsen.
- Lovforslaget bør til fulde gælde ligeligt for såvel offentlige og private aktører.
- Koncern og ejerforhold skal defineres klart efter erhvervs- og selskabsretlige regler, som værende ligeligt gældende for alle underleverandører til den offentlige sektor- hvorved den eksisterende lovgivning, til definitionen af koncernkonstruktioner og reelle ejere, skal benyttes.
- Lovforslaget vil blive udgiftsdrivende for kommunerne. Private, såvel offentlige, sociale tilbud pålægges markante øgede udgifter. Udgifterne skal indregnes i tilbuddenes budgetter, hvilket vil føre til markante takstforhøjelser.
- LOS – Landsorganisationen for sociale tilbud foreslår, at Social- og Ældreministeren nedsætter et tilsynsråd, bestående af repræsentanter fra relevante interessenter, som mødes to-tre gange årligt. Det foreslået tilsynsråd skal være et kontrolorgan der understøtter retssikkerheden for aktører på socialområdet. Tilsynsrådet skal sideløbende drøfte principielle afgørelser, truffet af de fem socialtilsyn, med henblik på at komme med forslag til justeringer af tilsynspraksis, og kunne fremlægge en årlig rapport.

Det er LOS' generelle indtryk, at det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om socialtilsyn og lov om social service på en række områder er mere vidtgående, end LOS har forstået intentionerne bag den politiske aftale af 14. april 2021, hvilket LOS vil redegøre for nedenfor.

Specifikke bemærkninger til:

Indførelse af karenperiode ved skift af adresse

Efter nuværende lovgivning er det kun muligt for et socialt tilbud at skifte tilsynsmyndighed, hvis det sociale tilbud fysisk flytter adresse, og for koncerner og koncernlignende konstruktioner hvis der flyttes hovedadresse- hvorved tilbuddet flytter til et andet tilsynsområde.

I lovforslaget lægges der op til at hvis et tilbud flytter adresse vil dette medføre, at tilbuddet, fremfor at blive underlagt et nyt tilsyn med omgående virkning, forsat vil høre under det socialtilsyn som tilbuddet hidtil har været underlagt, en karenperiode på et år fra tidspunktet hvor oplysningen om adresseændringen er blevet tilgængeligt for socialtilsynet/fra det tidspunkt socialtilsynet først blev bekendt med adresseændringen.

- LOS bemærker, at såfremt tilsynspraksis og tilgang var ensartet f.eks., som LOS tidligere har foreslået under en Styrelse, var denne skærpelse ikke relevant. LOS vil fortsat opfordre til en yderligere ensartet tilsynspraksis under ét samlet nationalt socialtilsyn.

- For sociale tilbud vil en adresseændring udgøre en væsentlig ændring i forhold til tilbuddets godkendelse, hvorfor et socialt tilbud er forpligtet til, af egen drift, straks at oplyse socialtilsynet om adresseændringen, ligesom oplysningen skal indberettes til Tilbudsportalen. For koncerner og koncernlignende konstruktioner kan ændring af hovedadressen også udgøre en væsentlig ændring, som socialtilsynet skal orienteres om, hvorefter socialtilsynet vil kunne vurdere, om ændringen af hovedadressen vil medføre en ændring af tilsynsmyndighed.
- LOS foreslog på et møde med Socialministeren i 2018 en lignende model, hvor der indføres en karensperiode, mens en tilsynssag behandles.

Oprettelse af specialistfunktioner under et socialtilsyn

I lovforslaget lægges der op til, at social- og ældreministeren vil kunne fastsætte regler, der helt eller delvist fraviger reglerne om den geografiske ansvarsplacering af socialtilsynsopgaven. Social- og ældreministeren vil endvidere kunne fastsætte regler om ansvaret for varetagelsen af særlige opgaver.

Den foreslåede bemyndigelse vil kunne fastsætte regler på bekendtgørelsesniveau, om ansvarsplaceringen af specifikke opgaver med at godkende og føre driftsorienteret tilsyn med visse typer af tilbud, som er omfattet af lov om socialtilsyn.

Bemyndigelsen vil blive anvendt til at fastsætte regler om opgaven med at godkende og føre driftsorienteret tilsyn med foreninger og private virksomheder, der varetager arbejdsgiverfunktioner i ordninger efter servicelovens §§ 95 og 96, private tilbud, der indgår i koncerner eller koncernlignende konstruktioner, og pladser på efterskoler, frie fagskoler og frie grundskoler med kostafdeling, jf. servicelovens § 66, stk. 1, nr. 8, når skolen har flere end otte pladser til anbringelse. Hvis det senere viser sig hensigtsmæssigt at ændre på eller tilføje yderligere opgaver, vil bekendtgørelsen kunne ændres eller udvides med bestemmelser herom.

Social- og ældreministerens beslutning om, hvilket konkret socialtilsyn som skal varetage specialistfunktionen, vil blive truffet med inddragelse af Socialstyrelsen, som i forlængelse af udvælgelsen skal understøtte og i nødvendigt omfang bidrage til at opkvalificere socialtilsynet med henblik på at opnå de kompetencer, som specialistfunktionen kræver for at kunne føre et kompetent, systematisk og ensartet tilsyn.

De typer af tilbud samt foreninger og private virksomheder, som det er hensigten at undtage fra hovedreglen i § 2, stk. 2 og 3, vil ikke fremadrettet kunne skifte tilsynsmyndighed ved at skifte adresse, da disse tilbud samt foreninger og private virksomheder udelukkende vil være omfattet af godkendelse og tilsyn fra det pågældende socialtilsyn, som social- og ældreministeren beslutter.

- LOS bemærker, at der i den politiske aftale er afsat samlet 14,5 mio. kroner til udmøntningen af lovforslaget, og ser med stor bekymring på, om de afsatte midler står mål med de i lovforslaget fremlagte forventninger. Det er LOS' vurdering, at en stor del af de afsatte økonomiske midler vil skulle øremærkes til faglig opkvalificering, og kompetenceudvikling af tilsynskonsulenter og specialistfunktioner ude i de fem socialtilsyn.
- LOS bemærker, at såfremt tilsynspraksis og tilgang var ensartet f.eks., som LOS tidligere har foreslået under en Styrelse, kan kompetencer og faglighed bedre samles. LOS vil fortsat opfordre til en yderligere ensrettet tilsynspraksis under ét samlet nationalt socialtilsyn.

Definition af koncernlignende konstruktioner og koncernnote

I lovforslaget lægges der op til, at socialtilsynene vil skulle træffe afgørelse om, hvorvidt private tilbud indgår i koncernlignende konstruktioner. Det følger desuden af lovforslaget, at der vil være en koncernlignende konstruktion, hvis:

- 1) der ikke er en koncern i selskabsretlig forstand,
- 2) der mellem et eller flere private tilbud, jf. § 4, stk. 1, nr. 2-4, og andre private juridiske virksomheder sker en ikke ubetydelig samhandel herunder køb, salg, leje og udleje af varer, ydelser, aktiver, fast ejendom m.v., og
- 3) der er én eller flere fysiske personer, der ejer eller på anden måde har økonomisk og driftsmæssig bestemmende indflydelse over flere tilbud og virksomheder nævnt i nr. 2, eller der er sammenfald i bestyrelses-, leder- eller ejerkreds, herunder sammenfald ved nærtstående i tilbud og virksomheder nævnt i nr. 2.

Private tilbud vil skulle give socialtilsynet de nødvendige oplysninger til brug for socialtilsynets vurdering af, om et tilbud indgår i en koncernlignende konstruktion. I lovforslaget tydeliggøres det, at koncernlignende konstruktioner vil have hovedadresse der, hvor det tilbud der først har søgt om godkendelse har adresse.

- LOS bemærker, at der i lovforslaget ikke er søgt en ensartet definitionen for koncernforbindelser i henhold til Kursgevinstloven samt Erhvervs- og Selskabslovens bestemmelser. LOS opfordrer til, at der også på dette område søges en simplificering af reglerne for godkendt erhverv og selskabskonstruktioner i Danmark. LOS – Landsorganisationen for sociale tilbud finder det ikke hensigtsmæssigt, at der i en Lov om socialtilsyn introduceres nye erhvervs- og selskabsformer, der ikke følger en gængs opfattelse og definition.
- LOS bemærker at lovforslaget vil medføre, at socialtilsynet i forbindelse med behandlingen af en ansøgning fra et socialt tilbud der kan tænkes at indgå i en koncernlignende konstruktion, vil skulle vurdere, om tilbuddet er en del af en koncernlignende konstruktion. Til brug herfor vil det konkrete sociale tilbud, og andre private tilbud som i givet fald også kunne tænkes at indgå i den koncernlignende konstruktion, skulle give socialtilsynet de nødvendige og ønskede oplysninger.
- Til en blotlæggelse af koncernlignende konstruktioner, lægges der i lovforslaget op til en for upræcis og subjektiv individuel vurdering af personsammenfald, hvilket kan udfordre retssikkerheden for ejere af private sociale tilbud.

Socialtilsynets whistleblowerordning (videregivelse af modtagne oplysninger)

I lovforslaget lægges der op til, at socialtilsynet vil få mulighed for at videregive oplysninger, om at de har modtaget et whistleblow, samt de oplysninger de i denne sammenhæng har modtaget, til en anden offentlig myndighed uden whistleblowerens samtykke. Formålet er, at oplysningen ikke går tabt, men behandles af den rette myndighed.

Det gælder, at hvis socialtilsynet modtager en henvendelse om bekymrende forhold i et socialt tilbud undergivet Lov om socialtilsyn, der indeholder oplysninger, som socialtilsynet efter anden lovgivning er forpligtet til at videregive til anden myndighed, vil beskyttelsen efter socialtilsynslovens § 11 vige for den videregivelsespligt, socialtilsynet er pålagt efter anden lovgivning.

Videregivelse af oplysninger om identificerbare personer skal ske i overensstemmelse med reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

- LOS er overordnet enig i intentionen bag en tydeliggørelse af reglerne vedr. whistleblows på socialområdet og andre områder. LOS opfordrer til at der sikres en sammenhæng til gældende og kommende lovgivning. Den 17. december 2021 træder EU-direktivet om beskyttelse af whistleblowere i kraft. Vi opfordrer til at den inddrages tydeligere ligesom til de af Ankestyrelsens beskrevne procedure for skærpet underretningspligt, i stedet for at indføre de i lovforslaget nye beskrevne rammer, der kan krambolere med eksisterende gældende lovgivning, herunder Lov om beskyttelse af whistleblowere af 29/6-2021. LOS opfordrer til, at direktivet inddrages og tydeliggøres, ligesom de af Ankestyrelsens beskrevne procedure for skærpet underretningspligt bør inddrages og tydeliggøres i lovforslaget.

Vurdering af leders løn og afvisning af budget på grund af enkeltposter

I lovforslaget lægges der op til, at socialtilsynet som led i sin vurdering af om private tilbud har den fornødne økonomiske kvalitet, vil skulle vurdere tilbuddets udgifter til løn til ledelsen, ligesom socialtilsynets vurdering offentliggøres Tilbudsportalen til sammenligning med andre lignende sociale tilbud.

Lovforslaget vil medføre at socialtilsynet, som led i sin vurdering af om private tilbud har den fornødne økonomiske kvalitet, også vil skulle vurdere tilbuddets udgifter til løn til ledelsen og offentliggøre denne vurdering som led i offentliggørelsen af temavurderingerne på Tilbudsportalen, så de anbringende og visiterende kommuner kan anvende oplysningen i deres beslutningsgrundlag, når de skal vælge tilbud til den enkelte borger, og således f.eks. i disse overvejelser kan inddrage og overveje lønpakkers betydning og relevans set i forhold til tilbuddets ydelser i øvrigt, herunder kompetencer hos personalet.

- LOS er overordnet enig i, at det sociale område vil have gavn af en generel økonomisk gennemsigtighed. I anerkendelse heraf har LOS foreslået, at der nedsættes en takstkommission til klarlægning af et nyt takstsystem, gældende for alle offentlige og ikke-offentlige sociale tilbud.
- LOS bemærker, at lovforslaget medfører en stor risiko for, at yderligere urimelig konkurrence mellem offentlige og ikke-offentlige sociale tilbud vil opstå. I den politiske aftale af 14. april 2021 fremgik der en tydelig politisk ambition om, at sikre større økonomisk gennemsigtighed og ensartethed. Lovforslag står, på dette emne, i diametral modsætning til den politiske aftale.
- LOS bemærker, at lederens løn, som isoleret budgetpost, ikke kan afspejle det reelle samspil mellem lederens ansvar, arbejdsopgaver og indsats. Det er LOS' opfattelse, at løndannelse i sociale tilbud skal være op til gensidig forhandling, og emnet bør ikke indirekte dikteres af en tilsynsmyndighed.
- LOS er ligeledes af den opfattelse, at offentliggørelse af lederlønninger på Tilbudsportalen ikke bør være en afgørende faktor i en socialfaglig visitationsproces, hvorfor denne del af lovforslaget efter LOS' vurdering bør udgå af et endeligt lovforslag.

Krav til virksomhedsform

Der lægges i lovforslaget op til at det fremover vil være en betingelse for socialtilsynets godkendelse af private tilbud som nævnt i socialtilsynslovens § 4, stk. 1, nr. 2-4, at tilbuddet er oprettet som:

- 1) Selvejende institution,
- 2) Aktieselskab,
- 3) Anpartsselskab,
- 4) Partnerselskab eller

5) Virksomhed med begrænset ansvar omfattet af lov om visse erhvervsdrivende virksomheder

Hermed udfases personligt ejet/enkeltmandsvirksomheder, som en virksomhedsform der kan godkendes som socialt tilbud. Begrundelsen er, at ovenstående virksomhedsformer, i modsætning til personligt ejede virksomheder, er kendetegnet ved at der enten er klar adskillelse mellem ejers og tilbuddets økonomi, eller at der ikke er en ejerkreds, men at tilbuddet er selvejende.

Kravet om oprettelse som selvejende institution, aktieselskab, anpartsselskab, partner- selskab eller virksomhed med begrænset ansvar vil gælde både for tilbud, som godkendes af socialtilsynet efter lovens ikrafttræden, og for tilbud, som ved lovens ikrafttræden allerede er godkendt af socialtilsynet.

Der foreslås i lovforslaget en overgangsfase for sociale tilbud til 31. december 2024, for tilbud der allerede er oprettet som personligt ejet virksomhed. Herefter skal et socialt tilbud, der allerede er oprettet som personligt ejet virksomhed, være overgået til en anden virksomhedsform. Er dette ikke sket vil tilbuddets godkendelse bortfalde pr. 1. januar 2025, uden forudgående afgørelse herom- og uden klagemulighed.

For personligt ejede virksomheder, som inden lovens ikrafttræden den 1. januar 2022 har indgået aftaler med kommuner, hvad end der er tale om generelle aftaler om drift af tilbud eller aftaler om køb af en eller flere enkeltpladser, der har en tidsmæssig udstrækning, så de ikke kan nå at blive opsagt til ophør inden 31. december 2024, fastsættes en undtagelsesordning, som vil betyde, at virksomheden vil skulle omlægges senest på det tidspunkt, hvor aftalerne kan ophøre.

Det følger af lovforslaget i en forlængelse, at private tilbud på Tilbudsportalen skal oplyse om ejerforholdene i tilbuddet, herunder om tilbuddet er helt eller delvist ejet fra udlandet. Dette gælder dog ikke for tilbud oprettet som selvejende institutioner, da disse ikke har en ejerkreds.

- LOS bemærker, at lovforslaget fjerner muligheden for at oprette og drive sociale tilbud, som personligt ejet virksomhed. LOS finder det stærkt bekymrende, da det vil indskrænke mulighederne for iværksættere på socialområdet.
- LOS finder ikke, at indgrebet og begrænsning af virksomhedsformen proportionelt står mål med intentionerne om, at sikre større ensartethed og økonomisk gennemsigtighed.
- LOS foreslår, at dette krav fjernes fra et endeligt lovforslag, og at der i stedet, som før foreslået af LOS, stilles krav om aflæggelse af revisorpåtegnet budgetter og regnskaber for alle velfærdsleverandører, som er godkendt af socialtilsynet. Et krav om aflæggelse af revisorpåtegnet budgetter og regnskaber for alle sikre, sammenhæng mellem budgettal og regnskabstal for såvel offentlige som ikke-offentlige sociale tilbud.

Krav til private tilbuds ledelse og bestyrelser

Efter gældende lovgivning findes reglerne om bestyrelser i lov om socialtilsyn § 14. I lovforslaget lægges der op til, at private tilbud skal have en bestyrelse, der er sammensat på følgende måde:

- 1) Flertallet af bestyrelsens medlemmer skal være uafhængige af tilbuddets leder, og
- 2) tilbuddets medarbejdere skal være repræsenteret med mindst ét medlem i bestyrelsen, som vælges af og blandt tilbuddets medarbejdere.

Med tilbuddets leder menes den øverste ansvarlige for den daglige drift af det samlede tilbud. Vurderingen af bestyrelsesmedlemmernes uafhængighed af lederen vil bl.a. indebære en konkret vurdering af det pågældende bestyrelsesmedlems relation til lederen. Vurderingen vil skulle hvile på en samlet vurdering af

forholdet mellem lederen og bestyrelsesmedlemmerne, og er ikke alene et formelt spørgsmål om familierelationer.

I lovforslaget lægges der op til, at følgende personer ikke vil kunne være medlem af bestyrelsen:

- 1) Personer, der udlejer ejendomme, andre større aktiver eller personale til tilbuddet
- 2) Medlemmer af bestyrelsen i fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der udlejer ejendomme, andre større aktiver eller personale til tilbuddet, eller personer med bestemmende indflydelse i disse fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder
- 3) Advokater, revisorer eller lignende rådgivere for personer, jf. nr. 1, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, jf. nr. 2
- 4) Ansatte i ledende stillinger hos personer, jf. nr. 1, eller i fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, jf. nr. 2

I lovforslaget foreslås en overgangsperiode, hvor tilbuddene kan indrette sig på den nye praksis. Lovens ikrafttræden er 1. januar 2022, og den samlede bestyrelse i alle private tilbud vil skulle opfylde kravene med virkning fra den 1. januar 2025.

- LOS bemærker, at denne del af lovforslaget vil få vidtgående konsekvenser for en lang række, etablerede sociale tilbud og foreslår i stedet, at denne del af lovforslaget ændres til at følge Fondslovens § 16, således at "udlejere" ikke kan have stemmeflertal i tilbuddets bestyrelse. Det fremgår af Fondslovens § 16, at stifteren, og dennes nærtstående, ikke uden fondsmyndighedens samtykke kan udgøre flertallet i fondens bestyrelse.
- LOS bemærker, at forslaget begrænser ejere fra at sidde i bestyrelsen, og dermed i at være besluttende organ for eget ejet, og etableret, socialt tilbud, og finder forslaget ødelæggende. LOS frygter, at forslaget vil begrænse de sociale iværksættere, som bidrager positivt til udviklingen af de specialiserede sociale indsatser, og til sikringen af den kommunale forsyningsforpligtigelse.
- LOS finder ligeledes, at retssikkerheden generelt er udfordret i forhold til ejere af sociale tilbud.

Organisering, ledelse og bestyrelser i private sociale tilbud (karensperiode på 5 år)

Efter gældende lovgivning er kravene til private tilbuds bestyrelser, at bestyrelsen skal sammensættes, så lederen og dennes nærtstående ikke kan udgøre flertallet i bestyrelsen, og så der er mindst ét medlem, der er uafhængigt af lederen. Lederen må derudover ikke have stemmeret i bestyrelsen. Socialtilsynet kan endvidere kun godkende tilbud oprettet som aktieselskab eller anpartsselskab, hvis selskabet har en bestyrelse, der opfylder disse betingelser.

I lovforslaget lægges der op til at personer, der inden for de seneste fem år har været ansat som leder af/eller været medlem af bestyrelsen for et tilbud, hvor socialtilsynet har truffet afgørelse om ophør af godkendelsen ikke må ansættes som leder af eller indgå i bestyrelsen for tilbud, som er godkendt eller som søger om godkendelse af socialtilsynet. Hvis et tilbud således er ophørt før eller efter lovens ikrafttræden på baggrund af socialtilsynets afgørelse herom, vil den foreslåede bestemmelse medføre, at eksempelvis den tidligere leder af dette tilbud ikke vil kunne opnå ansættelse som leder af et andet tilbud inden for en periode af 5 år fra det tidspunkt, hvor socialtilsynet har truffet afgørelse om ophøret. Det samme vil gælde for det ophørte private tilbuds bestyrelsesmedlemmer.

Bestemmelsen vil gælde for ledere og bestyrelsesmedlemmer i private tilbud, som ansættes i ledelsen eller indtræder i bestyrelsen fra og med lovens ikrafttræden. Bestemmelsen vil f.eks. ikke medføre, at bestyrelsesmedlemmer vil skulle udtræde af andre private tilbuds bestyrelser, som de allerede er indtrådt i, før socialtilsynets afgørelse om ophør af godkendelse.

Det vil være op til det konkrete tilbud, hvor den pågældende person ønsker ansættelse som leder eller indtræden i bestyrelsen, at undersøge, om den pågældende person har været leder af eller har indgået i bestyrelse af et andet privat tilbud, som socialtilsynet har bragt til ophør inden for de seneste fem år. Tilbuddet vil i den forbindelse bl.a. kunne anmode om en tro og love-erklæring fra den pågældende om, hvorvidt personen har været ansat som leder eller været medlem af en bestyrelse i et tilbud, som er bragt til ophør af socialtilsynet inden for de seneste fem år. Tro og love-erklæringen vil herefter kunne indgå i det samlede beslutningsgrundlag.

Den foreslåede lovændring vil udgøre en betingelse for at blive og forblive godkendt. Tilbuddets manglende overholdelse af den foreslåede lovændring vil kunne medføre, at socialtilsynet vil kunne anvende sanktionsmulighederne i lov om socialtilsyn, herunder udstedelse af påbud og ophør af tilbuddets godkendelse.

- LOS finder denne stramning for restriktiv og mener ikke, at stramningen er nødvendig eller hensigtsmæssig i en revideret Lov om socialtilsyn. Der er her tale om afgørelser indenfor straffelovens bestemmelser, og LOS opfordrer til at dette forslag fjernes fra lovforslaget.
- LOS kan ikke gennemskue hvorledes der skabes ensartet praksis, når bestemmelserne alene skal gælde for private sociale tilbud. Den politiske aftale har afsæt i en intention om at styrke en ensartet praksis i forhold til offentlige såvel ikke-offentlige sociale tilbud. Der findes utallige eksempler på kommunale sociale tilbud, der ikke har kunne overholde budgetter og regnskaber, og som er sat under skærpet tilsyn med henblik på fratagelse af godkendelsen. LOS ser med bekymring på at der, også på dette område, ikke indføres lignende restriktioner for ledere og bestyrelser i offentlige tilbud.

Større reparationer og vedligehold

I nugældende lovgivning gælder der jf. socialtilsynsbekendtgørelsens § 19, stk. 2 regler om, at socialtilsynet skal godkende private og offentlige tilbuds årsbudget, hvis budgettet:

- 1) sikrer den nødvendige sammenhæng mellem den faglige indsats og de afsatte økonomiske ressourcer,
- 2) ikke indeholder poster uvedkommende for tilbuddets virksomhed, og
- 3) giver mulighed for ansvarlig forvaltning af offentlige midler.

Der lægges i lovforslaget op til, at private tilbud inden iværksættelsen af større reparationer og/eller vedligeholdelse af tilbuddets faste ejendom vil skulle forelægge disse til godkendelse hos socialtilsynet. Hermed lægges der op til, at socialtilsynet vil skulle forelægges og godkende større vedligeholdelser og reparationer af tilbuddets faste ejendom, inden disse iværksættes.

Afgørelse om at iværksætte større vedligeholdelses- og reparationsopgaver, skal begrundes så der ikke er tvivl om hvad socialtilsynet har lagt til grund i sin vurdering. Afgørelsen vil kunne påklages til Ankestyrelsen, ligesom socialtilsynet forud for afgørelsen skal iagttage gældende forvaltningsretlige regler og grundsætninger om f.eks. proportionalitet og partshøring.

- LOS mener ikke, at lovforslaget på dette punkt forholder sig til proportionalitet. Kompetencen står efter LOS' vurdering ikke mål med det der søges opnået.
- LOS bemærker samtidigt, at der i gældende lovgivninger er retningslinjer for godkendelse af bygge- og vedligehold af private udlejningsejendomme. LOS foreslår således, at der søges en ensartethed jf. disse bestemmelser.

Skærpede krav til revisor og skærpet tilsyn med tilbuddenes økonomi

I gældende lovgivning gælder, at revisionen af tilbuddenes regnskaber skal foretages i overensstemmelse med god offentlig revisionskik, og at revisor skal foretage både finansielrevision og forvaltningsrevision.

Der lægges i lovforslaget op til, at socialtilsynet vil kunne kræve, at et socialt tilbud udpeger en anden revisor, såfremt tilbuddets revisor gentagende gange ikke har opfyldt kravene i revisionsbekendtgørelsen, eller hvis socialtilsynet af andre årsager generelt finder, at revisionspåtegningen ikke kan lægges til grund for socialtilsynets vurdering af tilbuddets økonomi.

- LOS bemærker, at lovændringerne primært har karakter af præciseringer af gældende ret og/eller lovliggørelse af nuværende praksis i socialtilsynene.